

ÍNDICE GENERAL

LOS AUTORES	XVII
PRESENTACIÓN DE LA SEGUNDA EDICIÓN	XIX
PRESENTACIÓN DE LA PRIMERA EDICIÓN	XXV
PRÓLOGO DE LA PRIMERA EDICIÓN	XXVII
NOTA PRELIMINAR	XXXI
Una necesaria precisión en el lenguaje	XXXI

CAPÍTULO 1

MARCO CONSTITUCIONAL Y LEGAL DE LAS PERSONAS JURÍDICAS SIN ÁNIMO DE LUCRO

1.1. MARCO CONSTITUCIONAL	1
1.1.1. Las personas jurídicas sin ánimo de lucro como expresión del derecho constitucional de asociación	2
1.1.2. Alcance de la prohibición constitucional contenida en el artículo 355 de la C.P., de decretar auxilios o donaciones en favor de personas jurídicas de derecho privado sin ánimo de lucro	5
1.2. MARCO LEGAL	11

CAPÍTULO 2

ELEMENTOS CONSTITUTIVOS DE LAS PERSONAS JURÍDICAS SIN ÁNIMO DE LUCRO

2.1. PLURALIDAD DE PERSONAS	17
2.1.1. En las asociaciones	17
2.1.2. En las fundaciones	19

2.2.	PATRIMONIO	21
2.2.1.	Como elemento de constitución	22
2.2.2.	Como criterio para asegurar la diferenciación o separación del patrimonio de los asociados, del patrimonio de la asociación o fundación	24
2.3.	EL FIN DE INTERÉS GENERAL O DE UTILIDAD COMÚN	24
2.4.	EL FIN NO LUCRATIVO	26
2.4.1.	Diferencias con las personas jurídicas de economía solidaria: Las cooperativas, instituciones auxiliares del cooperativismo, precooperativas, fondos de empleados, asociaciones mutuales y demás entidades ánimo de lucro del sector solidario	32

CAPÍTULO 3

PERSONIFICACIÓN JURÍDICA DE LAS ESAL

3.1.	DERECHOS QUE SURGEN DE LA PERSONALIDAD JURÍDICA	37
3.1.1.	Atributos de la personalidad jurídica	37
3.1.2.	Las ESAL como titulares de derechos fundamentales	40
3.1.2.1.	Las ESAL como titulares del derecho de Asociación	41
3.1.2.2.	Las ESAL como titulares del derecho a la libertad de empresa	41
	Captación de fondos por las ESAL	43
3.1.2.3.	El debate sobre el derecho a la objeción de conciencia de las ESAL religiosas que prestan servicios de salud frente al derecho a la interrupción voluntaria del embarazo.	46
3.1.3.	Requisitos de la escritura pública o documento privado de constitución de la ESAL	48
	Aspectos registrales competencia de las Cámaras de Comercio	49
	El registro de entidades no lucrativas	50
3.1.4.	Requisitos adicionales para la constitución de una ESAL: La obligatoriedad de Revisor Fiscal en las Fundaciones	55
3.2.	PRUEBA DE LA EXISTENCIA Y REPRESENTACIÓN LEGAL	59

CAPÍTULO 4

CLASIFICACIÓN DE LAS PERSONAS JURÍDICAS SIN ÁNIMO DE LUCRO

4.1.	ESAL DE NATURALEZA ASOCIATIVA	67
4.1.1.	Asociaciones y Corporaciones	67
	Asociación o colegios de profesionales y organizaciones gremiales	68
	Cajas de Compensación Familiar	69
	Organizaciones comunales	74
	Iglesias, confesiones y denominaciones religiosas	76
	Ligas de consumidores	79
	Veedurías ciudadanas	80
	Los Partidos y Movimientos Políticos	81
	Comités de Desarrollo y Control Social de los Servicios Públicos Domiciliarios	84
	Asociaciones agropecuarias y campesinas	85
	Comunidades organizadas para la prestación del servicio de televisión comunitaria sin ánimo de lucro	87
	Asociaciones, corporaciones o entidades vinculadas al Sistema Nacional de Bienestar Familiar	88
	Las Universidades: Instituciones de Educación Superior Privadas, organizadas como personas jurídicas de utilidad común, sin ánimo de lucro	89
	Fundaciones o instituciones de utilidad común, corpo- raciones y asociaciones sin ánimo de lucro que prestan servicios de salud	95
	Clubes deportivos, clubes sociales	101
	Clubes deportivos	102
	Clubes promotores	102
	Clubes deportivos profesionales	103
4.2.	ESAL DE NATURALEZA PATRIMONIAL	107
4.3.	CLASIFICACIÓN SEGÚN EL DOMICILIO: NACIONALES Y EX- TRANJERAS	107
4.4.	SEGÚN EL GRADO DE SUBORDINACIÓN RESPECTO A OTRAS PERSONAS JURÍDICAS	114

4.4.1.	Confederaciones, federaciones	114
4.4.2.	Capítulos	116
4.5.	FUNDACIONES O ASOCIACIONES EMPRESARIALES	117
4.6.	CLASIFICACIÓN SEGÚN LA NATURALEZA JURÍDICA DE LOS CONSTITUYENTES	117
4.6.1.	ESAL privadas, públicas y de participación mixta	117
4.6.1.1.	Asociaciones entre entidades públicas	118
4.6.1.2.	Asociaciones o corporaciones mixtas	118
	Fundaciones de capital mixto	119
	Requisitos previos a la constitución.	120
	Autorización legal y administrativa	120
	Autorización administrativa	121
	Requisitos del acto de constitución	122
	Control administrativo	123
4.7.	SEGÚN EL DESTINATARIO DE SUS SERVICIOS	123
4.7.1.	Organizaciones orientadas a sus asociados	123
4.7.2.	Organizaciones orientadas al público en general	124

CAPÍTULO 5

CONFIGURACIÓN ESTATUTARIA

5.1.	ÓRGANOS DE DECISIÓN Y ADMINISTRACIÓN	126
5.1.1.	Entes de naturaleza asociativa	126
	Reuniones de la Asamblea General	128
5.1.2.	Entes de naturaleza patrimonial: Las fundaciones	128
5.2.	DIGNATARIOS Y MIEMBROS DE JUNTA	129
5.3.	REPRESENTACIÓN LEGAL	129

CAPÍTULO 6

INSPECCIÓN Y VIGILANCIA SOBRE LAS ESAL

6.1.	OBJETO DE LA FUNCIÓN DE INSPECCIÓN Y VIGILANCIA	132
6.2.	FUNDAMENTO CONSTITUCIONAL DE LA SUPERVISIÓN	134
6.3.	FUNDAMENTO NORMATIVO DE LA SUPERVISIÓN	134
6.4.	COMPETENCIA DE SUPERVISIÓN	138

6.4.1. Según el domicilio	138
6.4.2. Según el objeto	139
6.5. ALCANCE DE LA FUNCIÓN DE SUPERVISIÓN SOBRE ESAL	140
6.5.1. Conceptos básicos de supervisión	141
Inspección	141
Vigilancia	141
Control	141
6.6. SUPERVISIÓN A CARGO DE LAS GOBERNACIONES	142
6.7. SUPERVISIÓN DE LA ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ D.C.	143
6.8. VIGENCIA DEL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO SANCIONATORIO INCLUIDO EN EL DECRETO NACIONAL 1529 DE 1990 Y DECRETO DISTRITAL 59 DE 1991, EN RAZÓN A LA EXPEDICIÓN DE LA LEY 1437 DE 2011 “POR LA CUAL SE EXPIDE EL CÓDIGO DE PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO Y DE LO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO”	144
6.9. EL PROCESO ADMINISTRATIVO SANCIONATORIO CONTRA ESAL A PARTIR DE LA LEY 1437 DE 2011	153
6.10. PRESERVACIÓN DEL ÓRGANO DE SUPERVISIÓN	156
6.11. ASPECTOS DE VERIFICACIÓN POR LA AUTORIDAD DE SUPERVISIÓN	157
6.11.1. Desviación del objeto social	157
6.11.2. Transgresión al principio de no reparto de excedentes ..	157
6.11.3. Incumplimiento de obligaciones contables e insostenibilidad financiera de la ESAL	158
6.11.4. Incumplimiento a disposiciones legales	158
6.11.5. Violación al derecho fundamental al debido proceso en cuanto a exclusión o expulsión de asociados, irrespetando la ley o los estatutos	159
6.12. DEBER DE INFORMAR DE LAS CÁMARAS DE COMERCIO AL ÓRGANO DE CONTROL	161
6.13. SUPERVISIÓN DE ENTIDADES DE ECONOMÍA SOLIDARIA	162
6.14. SUPERVISIÓN DE ESAL DEL SECTOR EDUCATIVO, CULTURAL, CIENTÍFICO, RECREATIVO Y DEL DEPORTE	165
6.15. SUPERVISIÓN DE ORGANISMOS COMUNALES	166
6.16. OTRAS AUTORIDADES DE CONTROL	167
6.17. EL CONTROL ESTATUTARIO	168

6.18. TIPOS DE SANCIONES QUE SE PUEDEN IMPONER A UNA ESAL	169
6.18.1. Cancelación de la personería jurídica	169
6.18.2. Separación del cargo y cancelación de registro de dig- natarios	170
6.18.3. Multas	171
6.18.4. Acciones cautelares	172
La Congelación de Fondos	172

CAPÍTULO 7

EXTINCIÓN DE LAS ESAL

7.1. CAUSALES	177
7.2. NOMBRAMIENTO DE LIQUIDADOR	180

CAPÍTULO 8

TRANSFORMACIÓN

8.1. INVIABILIDAD DE LA TRANSFORMACIÓN DE UNA ESAL EN SOCIEDAD COMERCIAL Y VICEVERSA	185
8.2. INVIABILIDAD DE LA TRANSFORMACIÓN DE UNA ESAL EN ENTIDAD DE ECONOMÍA SOLIDARIA Y VICEVERSA	188
8.3. INCONSISTENCIAS EN LA APLICACIÓN PRÁCTICA POR LA SUPERSOLIDARIA DEL PRECEPTO DE INVIABILIDAD DE LA TRANSFORMACIÓN DE UNA ESAL EN ENTIDAD DE ECONOMÍA SOLIDARIA Y VICEVERSA	192

CAPÍTULO 9

FUSIÓN DE FUNDACIONES

PROCEDENCIA	195
-------------------	-----

CAPÍTULO 10

APLICACIÓN DEL RÉGIMEN DE INSOLVENCIA A LAS ESAL

PROCEDENCIA	197
BIBLIOGRAFÍA	201